



**24 липня 2014 року**  
**№21**

## INSIDE UKRAINE

<b>1. Державні рішення.....</b>	<b>3</b>
<b>1.1. Авіакатастрофа, яка може надати Росії статус «спонсора тероризму».....</b>	<b>3</b>
<b>1.2. Львівський експеримент як основа для реформи міліції.....</b>	<b>4</b>
<b>2. Економічна ситуація .....</b>	<b>7</b>
<b>2.1. Місія МВФ рекомендує надати Україні другий транш кредиту .....</b>	<b>7</b>
<b>2.2. Державний бюджет чекає черговий секвестр .....</b>	<b>8</b>
<b>2.3. Місія МВФ і структурні зрушення в енергетиці України .....</b>	<b>8</b>
<b>3. Політична конкуренція .....</b>	<b>10</b>
<b>3.1. Об'єднання посад в Києві не призвело до реалізації реформ.....</b>	<b>10</b>
<b>3.2. Злочини політиків не можуть бути причиною для заборони партій.....</b>	<b>11</b>



Міжнародний Центр Перспективних Досліджень (МЦПД) відновлює видання аналітичного вісника «Inside Ukraine», випуск якого було призупинено у вересні 2010 року.

Метою публікації є надання об'єктивної інформації про поточні політичні події в Україні та поглибленого аналізу головних тенденцій внутрішньополітичного життя в державі. Подібний аналіз допоможе розставити пріоритети у справі проведення реформ у різних сферах державної політики та оцінити якість державних рішень з точки зору їх впливу та послідовності. Окрему увагу приділяється оцінці політичної конкуренції в Україні та здатності ключових політичних гравців реагувати на виклики часу.

@2014 Міжнародний центр перспективних досліджень (МЦПД)

У разі цитування обов'язкове посилання на МЦПД

Над випуском працювали:

Віра Нанівська, Ярослав Ковальчук, Олена Захарова, Володимир Притула, Василь Філіпчук, Василь Поворозник, Катерина Деделюк, Анатолій Октисюк, Ангела Бочі, Світлана Судак

Цей матеріал підготовлено за підтримки Міжнародного фонду "Відродження". Думки та погляди, висловлені у матеріалах видання, можуть не співпадати з позицією Міжнародного фонду "Відродження"

## 1. Державні рішення

Падіння авіалайнера МН17 змінило ставлення світу до подій в Україні, продемонструвавши, що дестабілізація Донбасу несе безпекові ризики для всього континенту. Також це примусило світових лідерів відкрито заявити про надання Росією підтримки та озброєння проросійським бойовикам. Оперативність українського уряду у наданні світовій спільноті інформації про події в Україні значно покращилася, що може змінити весь хід інформаційної війни між Києвом і Москвою. Докази, зібрані в результаті об'єктивного розслідування катастрофи, можуть бути використані у міжнародних судах і при апелюванні до лідерів західних держав.

Проведення АТО та військові дії на Сході відсувають реформи на другий план, зокрема реформу міліції. Поки що вирішено провести пілотний проект у Львівській області, на основі якого можна буде розробити концепцію відповідної реформи. Однак, цей проект не передбачає зміни нинішнього закону про міліцію та принципів функціонування системи правоохоронних органів, а тому навряд чи може стати основою для реформи на загальнонаціональному рівні.

### *1.1. Авіакатастрофа, яка може надати Росії статус «спонсора тероризму»*

Катастрофа авіалайнера МН17 над територією, яка контролюється проросійськими сепаратистами, стала поворотною точкою у сприйнятті світом подій на Сході України. До цього російській пропаганді вдавалося позиціонувати цей конфлікт як громадянську війну всередині України, а тому лідери західних країн були дуже обережні в оцінці подій і наполягали на мирних переговорах з сепаратистами. Тепер зрозуміло, що повстанці, як їх звикли називати більшість закордонних ЗМІ, не могли б збивати повітряні цілі, якщо б не отримали кваліфікованих військових спеціалістів і власне системи протиповітряної оборони ззовні. Єдиним спонсором як спеціалістів, так і новітнього озброєння могла стати виключно Російська Федерація. Той факт, що проросійські сепаратисти з перших днів перешкоджали роботі міжнародних експертів, вказує на бажання замести сліди та знищити докази причетності північного сусіда.

Український уряд значно покращив інформаційну політику, не в останню чергу завдяки діяльності кризового медіа-центру. Урядовці оперативно надавали наявні аудіо- та фотоматеріали стосовно падіння авіалайнера західним ЗМІ, що дозволило скористатися інформаційною хвилею та нейтралізувати дію російської пропаганди.

Перед українським урядом стоїть завдання докласти максимум зусиль для проведення об'єктивного розслідування авіакатастрофи. Це надасть світовій спільноті незаперечні докази причетності Росії до дестабілізації ситуації на Донбасі, яка стала наступним етапом зовнішньої агресії Кремля проти України після анексії Криму. Противагою російській пропагандистській машині є мова фактів і детально задокументованих і юридично бездоганних доказів, які можна використати у міжнародних судових процесах. Це дозволить Україні заручитися підтримкою західноєвропейських країн, які до цього не були одностайними у засудженні дій Москви. Питання збереження економічних зв'язків з Москвою і бажання не бути втягнутими у

*Авіакатастрофа як поворотна точка у сприйнятті світом подій на Сході України*

*Російській пропаганді потрібно протиставити мову фактів і юридичних доказів*

військовий конфлікт між Україною і Росією було для Німеччини, Франції, Італії та деяких інших держав ЄС більш пріоритетним.

Катастрофа літака «Малайзійських авіаліній», у якій загинуло 298 цивільних, більшість з яких – громадяни ЄС, продемонструвала лідерам держав ЄС, що дестабілізація Сходу України несе ризики для безпеки всього континенту. Відтепер їм важко буде наполягати на залученні представників самопроголошених республік до мирних переговорів, якщо ці організації безпосередньо причетні до вбивства їх співгромадян. Міжнародне визнання ЛНР і ДНР терористичними організаціями може стати компромісним варіантом, коли ЄС чітко висловить своє ставлення до бойовиків, не звинувачуючи у зовнішній агресії Росію. Водночас представники ЄС розуміють, що єдиною силою, яка має вплив на сепаратистів, є Кремль, тому вони прямо вимагають від Владіміра Путіна посприяти розслідуванню.

У свою чергу Президент Росії опинився на роздоріжжі. Проведення об'єктивного розслідування підтвердить факт підтримки Росією сепаратистів і участь російських військових. Відсутність розслідування чи проведення його без залучення міжнародних спеціалістів означатиме мовчазне визнання власної вини та бажання приховати свою участь. Єдиним способом покращити свою репутацію серед світової спільноти є ліквідація Кремлем лідерів сепаратистів чи відведення російських військових з території України, яке буде сприйнято як сприяння деескалації конфлікту. На ліквідованих сепаратистів можна буде «повісити» відповідальність за трагедію, а докази використання саме російської зброї на той момент будуть уже знищені. Однак, уникнувши міжнародної ізоляції, Путін ризикує нашкодитися на серйозну критику своїх дій всередині країни. Мілітаристські настрої населення Росії постійно підкріплюються пропагандою телеканалів, що унеможлиблює розворот політики Кремля щодо України на 180 градусів.

Якщо Росія перестане підтримувати проросійських бойовиків в Україні зброєю, стабілізація ситуації на Сході силами української армії стане питанням часу. Хоча Москва на даному етапі не досягне своєї мети щодо перетворення Донбасу на українське Придністров'я, Росія може повернутися до спроб розпалити громадянський конфлікт в Україні в жовтні-листопаді цього року, коли економічна й енергетична криза в Україні загостриться. До цього моменту роль Кремля у подіях на Донбасі буде призабута, принаймні у міжнародному інформаційному просторі.

Українські війська можуть використати короткий період, поки Росія визначається зі своєю подальшою стратегією щодо Донбасу та повстанців, для того, щоб зменшити територію, яка контролюється бойовиками та повністю перекрити кордон з Російською Федерацією.

## ***1.2. Львівський експеримент як основа для реформи міліції***

Проведення АТО і залучення до неї великої кількості правоохоронців не дозволяють розпочати повноцінну реформу правоохоронних органів. Представники МВС стверджують, що ще навесні було розроблено дві концепції змін у міліції, але обидві розраховані на мирний час, а тому не можуть втілюватися у нинішніх умовах. Таким чином, не відбуваються інституційні зміни у діяльності міліції, не проходить люстрація, що в свою чергу гальмує

***Визнання ЛНР і ДНР терористичними організаціями може стати прийнятною моделлю поведінки для ЄС***

***Пропаганда ускладнює розворот політики Кремля щодо України на 180 градусів***

***АТО як формальна перешкода у проведенні реформи міліції***

розслідування злочинів, скоєних правоохоронцями під час Майдану.

Своєрідну альтернативу люстрації запропонував Арсен Аваков, міністр внутрішніх справ України. Ще в червні він заявив, що усі бойові та патрульні підрозділи МВС візьмуть участь у АТО і це стане їх випробуванням на профпридатність. Крім того, багато співробітників «Беркуту» і інших підрозділів МВС, які брали участь у протистоянні на Майдані, тепер демонструють себе з кращої сторони на Сході, зокрема у лавах Нацгвардії.

Однак, без очищення міліції теж не обійтись, особливо на Донбасі, де значна частина правоохоронців співпрацювала з бойовиками. 24 травня начальник Департаменту громадської безпеки МВС Володимир Гриняк повідомив, що 17 тисяч міліціонерів з Донеччини зрадили український народ. У результаті через два місяці було звільнено лише 585 атестованих правоохоронців з цього регіону, а щодо ще 242 людей, які знаходяться на лікарняному, проводиться перевірка. Лише після звільнення проти окремих людей будуть розпочаті кримінальні провадження. Це повторює історію з бійцями «Беркуту», звільнення яких через протиправні дії на Майдані без затримання дозволило їм уникнути покарання та втекти у Крим і Росію.

Невідповідність цифр у заявах міністра стосується не лише Донбасу. У квітні Арсен Аваков заявляв, що на Харківщині буде звільнено 30% особового складу міліції, але за чотири місяці через співпрацю з сепаратистами свої посади втратили лише 200 правоохоронців.

Масова люстрація несе низку ризиків. Без роботи залишаться тисячі правоохоронців, що посилять соціальну напругу в суспільстві. Розробка програм перекваліфікації спеціалістів і допомоги у працевлаштуванні дозволить інтегрувати цих людей у суспільство. Однак, злочини правоохоронців, які взимку 2013-2014 року стали масовими, вимагають і правової оцінки. Суспільство наполягає, щоб винні понесли кримінальну відповідальність, а не лише були звільнені.

Кабмін до вересня 2014 року пообіцяв розробити нову редакцію закону про міліцію. Тим часом, у Львові за участю представників громадськості було розпочато експеримент щодо вдосконалення роботи правоохоронних органів. Результати експерименту, який триватиме з 1 липня по 31 жовтня 2014 року, будуть використані при розробці концепції реформи, що переносить строки її проведення на невизначений період.

Першими кроками стане аудит головного управління МВС області, оцінка майна та переатестація семи тисяч правоохоронців області. Патрульно-постову службу і ДАІ об'єднують, а охоронні функції виконуватимуть охоронні агентства. Львів є одним з небагатьох регіонів, де нового керівника міліції обирали після консультацій з громадськістю. Таку практику планують продовжувати і надалі.

Міська міліція підпорядковуватиметься органам місцевого самоврядування. До цього муніципальну міліцію вже було створено в Житомирі, Вінниці, Тернополі. Про наміри створити муніципальну міліцію заявив і мер Києва Віталій Кличко. Такий крок зробить міліцію підзвітною громаді, але і несе ризики, що загони правоохоронців можуть використовуватися регіональними лідерами для досягнення власних цілей. Муніципальна міліція може займатися питаннями громадської безпеки та безпеки дорожнього руху, але розслідування

***Участь в АТО як альтернатива люстрації***

***Невідповідність цифр у заявах міністра щодо звільнених правоохоронців***

***У Львові триває експеримент щодо вдосконалення роботи міліції***

кримінальних справ – робота для спеціалістів, які підпорядковуються вертикалі МВС. Таким чином, вони будуть більш незалежними від втручання на місцях.

Навіть ідейні натхненники львівського експерименту не називають це реформою правоохоронних органів, а лише вдосконаленням системи. Основна причина полягає в тому, що експеримент діятиме в рамках нинішнього закону про міліцію, а тому не передбачатиме інституційних змін. Крім того, не передбачається скорочення кількості правоохоронців і підвищення зарплатні спеціалістам, які пройшли переатестацію. Таким чином, міліціонери і далі будуть піддаватися корупційним ризикам.

ЄС розуміє важливість реформи юстиції та правоохоронних органів у справі відновлення довіри населення, боротьби з корупцією та встановлення контролю за зловживаннями органів державної влади. Тому міністри закордонних справ держав-членів ЄС прийняли рішення надіслати в Україну спеціальну консультативну місію з питань реформ сектора громадської безпеки. Місія розрахована на два роки, а бюджет початкового етапу (до 30 листопада) становитиме 2,68 млн. євро.

***Експеримент не передбачає змін у законі про міліцію, а тому не змінює принципи функціонування системи***



## 2. Економічна ситуація

Місія МВФ досягла взаєморозуміння з українською владою і рекомендує надати Україні другий транш кредиту у розмірі 1,4 млрд. дол. США. У зв'язку з економічною ситуацією та вимогою МВФ щодо подальшого скорочення бюджетних видатків уряд пропонує черговий секвестр державного бюджету.

МВФ та Україна розробили спільне бачення реформування в енергетичному секторі для покращення платіжної дисципліни і розрахунків, підвищення прозорості діяльності і скорочення витрат НАК «Нафтогаз України». Незважаючи на визначені наміри, уряд змушений вирішувати складну ситуацію «Нафтогазу» шляхом рекордного збільшення обсягу випуску облігацій для капіталізації компанії.

### 2.1. Місія МВФ рекомендує надати Україні другий транш кредиту

З 24 червня по 17 липня свою роботу в Україні здійснювала місія Європейського департаменту МВФ. Позитивне завершення її роботи надасть можливість Україні отримати другий транш кредиту у сумі приблизно 1,4 млрд. дол. США (загалом кредитна лінія сягає 17 млрд. дол. США) в середині серпня, після прийняття відповідного рішення Радою директорів МВФ. Таке відтермінування отримання кредиту пов'язано з розвитком ситуації в східних регіонах країни.

Погоджені заходи та подальша реалізація плану реформ підтримується кредитами МВФ, результатом чого буде досягнення внутрішньої і зовнішньої макроекономічної рівноваги та стале економічне зростання. Передбачається і надалі проведення таких реформ:

- бюджетно-податкова реформа, яка включає заходи у сфері бюджетних надходжень і видатків, в першу чергу щодо скорочення та жорсткого контролю над видатками, обмеження підвищення зарплат і пенсій до рівня інфляції в 2015 році, скорочення зайнятості в державному секторі;
- банківська реформа, яка передбачає продовження модернізації структури грошово-кредитної політики з акцентом на внутрішню стабільність цін та підготовку до інфляційного таргетування. Передбачається покращення операційної структури і фінансового становища Фонду гарантування вкладів, що супроводжуватиметься зростанням довіри до банківської системи. Важливим є рішення щодо продовження поповнення золотовалютних резервів НБУ і вихід для цього на валютний ринок;
- реформи енергетичного сектору для посилення платіжної дисципліни і розрахунків, реструктуризація НАК «Нафтогаз України» з метою підвищення прозорості діяльності і скорочення витрат.
- зміцнення державного управління та поліпшення ділового клімату;
- проведення антикорупційних заходів, в першу чергу, нормативно-правових змін, та створення незалежного антикорупційного агентства з широкими слідчими повноваженнями.

МВФ погіршив прогноз падіння ВВП України з 5% до 6,5%, що співпадає з прогнозними оцінками експертів МЦПД. Світовий банк прогнозує спад економіки України в 2014 році на 5%, і очікує, що в 2015 році економіка України може показати зростання на 2,5%. Європейський банк реконструкції та розвитку прогнозує падіння ВВП України за підсумками 2014 на 7% і очікує ознаки стагнації в економіці країни на 2015 рік, при цьому зазначається, що економіка вистоїть.

**Україна може отримати черговий транш МВФ уже в серпні**

**МВФ погіршив прогноз падіння ВВП України з 5% до 6,5%**

## **2.2. Державний бюджет чекає черговий секвестр**

Кабмін подав пропозиції секвестру держбюджету до Верховної Ради. Передбачається зростання доходів на 5,9 млрд. грн. (до 378,865 млрд. грн.) та зменшення видатків на 5,8 млрд. грн. (до 442,631 млрд. грн.). У змінах до бюджету враховано зменшення податкових надходжень майже на 13 млрд. грн. (за рахунок податку на прибуток і ПДВ). Пропонується компенсувати недоїмку надходжень за рахунок змін до податкового законодавства (зміни ставок і пільгових умов оподаткування) та програми допомоги від ЄС. Загалом, додатковий ресурс до загального фонду державного бюджету складатиме 18,6 млрд. грн.

Соціальних видатків даний секвестр мало торкнеться, оскільки їх уже зменшували у I півріччі. Зміни стосуються, в основному, видатків на утримання державного сектору. На цей раз Уряд пропонує значно скоротити (на 70%) видатки на контролюючі органи й одночасно заборонити проводити перевірки. Також пропонується урізати витрати для державного сектору (крім органів правосуддя та обороноздатності) на 90% двомісячного обсягу видатків. Зменшення цих витрат планується за рахунок надання права керівникам бюджетних установ відправляти працівників у відпустки за свій рахунок або переводити їх на неповний робочий тиждень, зменшення штатної чисельності працівників, скорочення або скасування стимулюючих виплат.

Крім того, пропонується скорочення витрат на Фонд соцстрахування на випадок безробіття та Фонд соцстрахування тимчасової втрати працездатності на 1,4 млрд. грн. і 0,6 млрд. грн. відповідно. Вивільнені за рахунок цього кошти спрямують на покриття дефіциту Пенсійного фонду.

Секвестр державного бюджету є необхідністю з огляду на економічну ситуацію та вимоги МВФ. Проте, запропоноване зменшення видатків підвищить соціальну напругу серед рядових державних службовців, основною мотивацією для роботи яких є пільги. Порушуються конституційні права, що стосуються відпусток за свій рахунок і графіків робочого часу. З огляду на це, важливим є проведення комплексної адміністративної реформи, яка дасть змогу оптимізувати державний апарат і зменшити видатки на його утримання. Окремим питанням залишається забезпечення ефективного контролю за виконанням державного бюджету, який в межах існуючих повноважень контролюючих органів здійснювати складно.

## **2.3. Місія МВФ і структурні зрушення в енергетиці України**

Місії МВФ та Україні таки вдалося досягти спільного розуміння проблеми трансформації енергетичного сектору. Незважаючи на те, що досі фактичних результатів імплементації намірів реформування «Нафтогазу» немає, представники місії позитивно оцінили кроки в цьому напрямі (зокрема щодо прийнятого законопроекту «Про внесення змін до деяких законів України щодо реформування системи управління Єдиною газотранспортною системою України»).

Урядом вже закладено основу для можливих заходів з посилення платіжної дисципліни в енергетичній сфері. Законопроектом «Про особливий період в паливно-енергетичному комплексі» передбачено посилення вимог до відключення підприємств, які мають

**Загальний фонд бюджету додатково отримає 18,6 млрд. грн.**

**Секвестр держбюджету є необхідністю з огляду на економічну ситуацію та вимоги МВФ**

**Місія МВФ позитивно оцінила кроки щодо реформування «Нафтогазу»**



заборгованість за оплату спожитих ресурсів. Сьогодні «Нафтогаз» висловив рішучі наміри про відключення від газопостачання «Київенерго» та «Харківської ТЕЦ-5» за накопичену заборгованість. Проте, такі заходи у поєднанні з подорожчанням майже всіх видів комунальних послуг від початку року відповідно до вимог МВФ можуть сприяти посиленню соціальної напруги, особливо в опалювальний період. Так, від 1 травня на 50% збільшили вартість газу для забезпечення потреб населення, від червня на 10-40% (залежно від обсягів споживання) зросли тарифи на електроенергію для населення, а від липня – тарифи на водопостачання та водовідведення.

Зважаючи на те, що досі не вирішеними залишаються проблеми із погашенням боргу України перед «Газпром» та відсутністю домовленостей щодо нової ціни на газ, місія МВФ таки погодилася зафіксувати збільшення передбачуваного дефіциту «Нафтогазу» до 3,7% (у попередній програмі було заплановано 3,3%). У фонді також визнали, що зменшити рівень допомоги з держбюджету не вдасться, навпаки, можна очікувати його зростання. У зв'язку з цим, Кабінет міністрів України пропонує збільшити максимальний обсяг випуску облігацій для капіталізації «Нафтогазу України» на 70,6 млрд. грн. (з 33,33 млрд. грн. до 103,927 млрд. грн.) шляхом внесення змін до державного бюджету України на 2014 рік. Це зумовлено необхідністю збалансування дефіциту компанії, посиленням позицій для погашення заборгованості за газ і купівлі нових об'ємів реверсного газу для забезпечення опалювального сезону 2014-2015 рр. Незважаючи на те, що це негативно вплине на бюджет, такі заходи необхідні для підтримки життєдіяльності компанії, подальшої дотації тарифів і виплати зовнішніх боргів.

Проте, використання такого інструменту не є панацеєю вирішення проблеми «Нафтогазу» у довгостроковій перспективі. Потрібно якнайшвидше активізувати процеси реформування «Нафтогазу», що дозволить створити прозорі вузькопрофільні компанії відкриті до іноземних інвестицій. Паралельна лібералізація ринку сприятиме входженню іноземних компаній на енергетичний ринок України, що сприятиме удосконаленню енергетичної системи відповідно до міжнародних стандартів.

***Місія МВФ  
погодилася  
зафіксувати  
збільшення  
дефіциту  
«Нафтогазу»***

***Лібералізація  
ринку  
сприятиме  
входженню  
іноземних  
компаній в  
Україну***

### 3. Політична конкуренція

Збільшення загрози прямої зовнішньої агресії з боку Росії та воєнні дії на Донбасі стримують політичну конкуренцію всередині країни. Ці фактори ставлять під питання проведення виборів, а тому більшість політичних партій зайняли вичікувальну позицію.

За місяць перебування на посаді київського мера та голови КМДА Віталій Кличко не озвучив свого бачення реформ у столиці, а лише здійснював кадрові призначення.

Основні новини на фронті політичної конкуренції стосуються потенційної ліквідації фракції комуністів у парламенті та заборони КПУ як партії, яка підтримує сепаратистів і шкодить територіальній цілісності України. Однак, відповідальність за свої протиправні дії повинні нести політики, а не партії. Оцінку діям партій дає виборець, а не суддя.

#### 3.1. Об'єднання посад в Києві не призвело до реалізації реформ

Після президентських виборів Віталій Кличко вимагав об'єднання посад заради реалізації реформ в Києві, боротьби з корупцією та незаконною торгівлею. Місяць тому Петро Порошенко своїм указом об'єднав виборну посаду мера столиці з адміністративною посадою голови Київської державної адміністрації.

Передвиборча програма Віталія Кличка складалася з трьох основних принципів – зміна системи управління містом, інвентаризація майна громади та створення умов для ведення та розвитку підприємництва.

Жодних структурних реформ у столиці поки що не проведено. Відразу після обрання мером, Віталій Кличко взяв курс на боротьбу із незаконними МАФами та кіосками. Після показового демонтажу декількох кіосків представники місцевої влади наразилися на величезний опір власників торгових точок, більшість з яких належить депутатам Київради.

За період перебування на посаді Віталій Кличко не розпочав люстрацію чиновників, які займалися корупційними схемами та розкраданням комунальної власності за попередньої влади. Натомість, величезну критику громадськості викликали кадрові призначення великих забудовників і бізнесменів, які успішно вели бізнес за часів Олександра Попова та Леоніда Черновецького, на керівні посади в Київраді та КМДА.

Чимало експертів вважає, що Віталій Кличко не змінює корупційну систему, а лише консервує існуючу. Це простежується в практиці підбору персоналу, роботі Київради за старим регламентом часів Попова-Черновецького та майбутніх забудовах, які лобіюють представники команди Віталія Кличка.

Після призначення головою міської державної адміністрації мер Віталій Кличко розпочав процес кадрових призначень в апараті КМДА, Київради та комунальних підприємств.

22 липня Віталій Кличко представив першого заступника голови КМДА Ігоря Ніконова та заступника голови Павла Рябікіна і керівників комунальних підприємств - КП «Київський метрополітен» Віктора Брагинського, КП «Київреклама» Олега Калініченка та КП «Київтранспарксервіс» Мурада Магомедова. Оскільки більшість із

*Реформи у Києві поки що не відбуваються*

*Віталій Кличко не розпочав люстрацію чиновників, які займалися корупційними схемами*

призначених Кличком керівників прибуткових комунальних підприємств не публічні люди, про якість і компетентність цих менеджерів можна буде говорити лише згодом.

Віталій Кличко призначає людей на керівні посади за партійним принципом, а також зі свого близького оточення. Частина посад у Київській раді була поділена за партійно-квотним принципом, у районних адміністраціях деякі заступники голів мають партійні квитки партії «УДАР».

Таким чином, за півтора місяці діяльності Віталій Кличко та його команда ще не стали на шлях реформування системи управління містом. Більше того, об'єднання посад несе чимало загроз для Віталія Кличка. Невиконання передвиборних зобов'язань перед своїми виборцями може негативно відобразитися на майбутніх електоральних результатах партії та її лідера. Чергові місцеві вибори відбудуться дуже скоро, тому зволікання з реформами матиме серйозні наслідки на позиції його політичної сили.

### ***3.2. Злочини політиків не можуть бути причиною для заборони партій***

Відверто проросійська позиція Комуністичної партії України та підтримка комуністами сепаратистів на Донбасі викликала різку критику українського політикуму та може призвести до заборони діяльності цієї партії.

22 липня Верховна Рада прийняла зміни до регламенту, які дозволяють ліквідувати фракції, якщо кількість її членів є нижчою мінімально необхідного рівня. Слід зазначити, що КПУ і так мала найменшу фракцію у парламенті шостого скликання, а після виходу низки депутатів з рядів комуністів постало питання про збереження статусу фракції. Після того, як Президент підпише закон, спікер парламенту оголосить фракцію розпущеною. Враховуючи, що комуністи і так ігнорують більшість голосувань і використовують статус фракції лише для проросійських виступів з трибуни парламенту, позбавлення статусу фракції не сильно вплине на їхню діяльність.

Набагато більш відчутні наслідки матиме заборона діяльності комуністів як партії. Відповідний позов до Адміністративного суду м. Києва подало Міністерство юстиції. Перше засідання по цій справі відбудеться 24 липня 2014 року. На думку міністра юстиції Павла Петренка, протиправні дії КПУ полягають у «підтримці сепаратистів на Сході України, підтриманні військової агресії і захоплення Криму Російською Федерацією, закликах до зміни територіальної цілісності і конституційного ладу, організації та проведенні сепаратистських мітингів, фінансуванні та забезпеченні матеріально-технічною базою, зокрема зброєю, терористичних організацій, підтримці псевдореферендумів і фейкових республік на сході України».

Однак, юридичну оцінку повинні отримати дії окремих політиків, а не цілих партій. Підтримку сепаратистам надають конкретні особи, які не перестануть чинити протиправні дії після заборони своєї партії. Навпаки, утиски політичних сил за ідеологічною ознакою може привести до посилення позицій цих партій і створить умови для того, щоб вони апелювали за захистом до міжнародних інституцій. Українські комуністи вже почали використовувати цю тактику, звертаючись за підтримкою до представників комуністичних

***Віталій Кличко  
призначає  
людей на  
керівні посади  
за партійним  
принципом***

***Розпуск фракції  
КПУ є  
виправданим***

***Партію  
можуть  
заборонити  
через її  
підтримку  
сепаратистів***

партій у європейських країнах.

Політичні партії повинні передусім нести політичну відповідальність, яка визначається рівнем їх підтримки на виборах. Якщо політики вважають, що комуністи не мають права бути представлені у Парламенті, вони повинні якнайшвидше організувати вибори, а не забороняти діяльність партії через суд.

***Партії  
відповідають  
перед виборцем,  
а не судом***